



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020

COM(2023) 160 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/215/22.06.2023,  
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

**Art. 1.-** Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020 - COM(2023) 160 final respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității cu rezerve.

**Art. 2.-** Senatul României consideră

- (a) ca fiind nefiabilă propunerea de relansare a industriei miniere europene, în condițiile menținerii standardelor de mediu, sociale și de guvernanță (ESG) la nivelul actual;
- (b) nerealistă ținta de 15% propusă pentru gradul de aprovizionare din resurse secundare de materii prime este ambițioasă, pe termen scurt și mediu;
- (c) că propunerile cuprinse în European Critical Raw Materials Act (CRMA) nu abordează în mod deschis problemele fundamentale cu care se confruntă competitivitatea Uniunii Europene: costuri ridicate ale energiei, costuri ridicate de capital și cu forța de muncă, bază limitată pentru inovare și rezervele limitate de materii prime aflate pe propriul teritoriu;
- (d) insuficient de proactiv calendarul cu măsurile care urmează să fie implementate, având ca orizont de timp anul 2030. În comparație, documentul similar de politică publică al S.U.A. prevede ca unele măsuri din Legea privind reducerea inflației (Inflation reduction act - IRA) să fie aplicate în unele cazuri imediat, iar în ceea ce privește lanțul de aprovizionare începând cu anul 2024. Acest aspect conduce la creșterea decalajului tehnologic și comercial existent între Uniunea Europeană și Statele Unite și China;
- (e) că problematica ajutorului de stat și a autorizării reformelor nu este suficient de clar tratată și nu oferă o viziune unitară și coerentă la nivelul UE. Acest fapt va menține inegalitățile și inechitățile prezente dintre statele membre. De asemenea, aceste politici sunt ineficiente în absența identificării unor noi instrumente de finanțare, cum ar fi prin comparație subvențiile generoase și scutirile de impozite prevăzute a fi acordate agenților economici conform IRA;

- (f) sunt necesare clarificări privind metoda de calcul a amprentei de mediu a materiilor prime critice (CRM) introduse pe piața UE, datorită faptului că producția de materii prime critice în diferite etape ale lanțului valoric poate avea un impact negativ asupra mediului;
- (g) că propunerea poate fi îmbunătățită prin evidențierea măsurilor necesare în vederea maximizării recuperării CRM din deșeurile extractive, astfel încât să fie minimizat impactul extracției acestor resurse asupra mediului; de asemenea ar fi utile clarificări punctuale referitoare la îmbunătățirea circularității și durabilității materiilor prime critice pe diferitele etape ale lanțului valoric, astfel încât să fie asigurat un nivel ridicat de protecția mediului, coroborat cu menținerea unui preț competitiv al acestora;
- (h) că intenția de reducere la doi ani a duratei procesului de autorizare a noilor proiecte miniere este nerealistă, ținând cont de complexitatea crescută a acestor demersuri, în mod cert această propunere se va confrunta cu dezaprobarrea entităților publice și private din domeniul protecției mediului, atât la nivelul central al Uniunii Europene, cât și la nivelul statelor membre;
- (i) că cele două propuneri de regulamente, conexe - Regulamentul privind industria care contribuie la obiectivul zero emisii nete - NZIA și Regulamentul privind materiile prime critice (CRMA) - prevăd o creștere a volumului de cheltuieli administrative într-o proporție ridicată. NZIA - din 11,5 milioane euro finanțare totală propusă, sunt necesare 5,25 milioane din H7 și la CRMA - din 18,2 milioane euro finanțare totală, 15 milioane sunt finanțate din capitolul H7;
- (j) că propunerea de regulament prevede repere ambițioase, însă fără a oferi suficiente măsuri practice pentru îndeplinirea obiectivelor propuse.

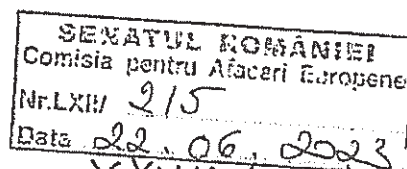
**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... iunie 2023, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului  
Nicolae-Ionel CIUCĂ**

București, ... iunie 2023

Nr. ....



*Parlamentul României*  
*Senat*

*XXXVII/688/22.06.2023*

## Comisia pentru Afaceri Europene

### RAPORT

#### LA

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020  
COM(2023) 160 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020 - COM(2023) 160 final.**

Comisia a dezbătut prezenta propunere de regulament în ședința din data de 20 iunie a.c., care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării documentului european, a fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri, punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și al Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului..

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.

Comisia permanentă sesizată, respectiv Comisia pentru mediu nu a avut observații.

#### **Descrierea propunerii:**

Obiectul prezentului regulament este reprezentat de materiile prime neenergetice, neagricole, care sunt importante pentru economia UE și care se

confruntă cu un risc ridicat în materie de aprovizionare. Aceste materii prime critice (MPC) sunt adesea factori de producție esențiali pentru o gamă largă de sectoare strategice, inclusiv energia din surse regenerabile, industria digitală, sectorul spațial și al apărării și sectorul sănătății.

Prezenta propunere vizează diversificarea importurilor UE de materii prime critice pentru a reduce dependențele strategice; îmbunătățirea capacității UE de a monitoriza și de a atenua riscurile actuale și viitoare de întreruperi ale aprovizionării cu materii prime critice; garantarea liberei circulații a materiilor prime critice pe piața unică, asigurând în același timp un nivel ridicat de protecție a mediului, prin îmbunătățirea circularității și a durabilității acestora.

### În urma examinării, membrii comisiei:



- **constată că:**
  - propunerea este fundamentată pe articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, care permite Parlamentului European și Consiliului să adopte măsuri pentru a institui și a asigura buna funcționare a pieței interne;
  - prezenta propunere de regulament **respectă subsidiaritatea și principiul proporționalității cu rezerve** conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
- **consideră:**
  - ca fiind nefiabilă propunerea de relansare a industriei miniere europene, în condițiile menținerii standardelor de mediu, sociale și de guvernanță (ESG) la nivelul actual;
  - nerealistă ținta de 15% propusă pentru gradul de aprovizionare din resurse secundare de materii prime este ambițioasă, pe termen scurt și mediu;
  - că propunerile cuprinse în European Critical Raw Materials Act (CRMA) nu abordează în mod deschis problemele fundamentale cu care se confruntă competitivitatea Uniunii Europene: costuri ridicate ale energiei, costuri ridicate de capital și cu forța de muncă, bază limitată pentru inovare și rezervele limitate de materii prime aflate pe propriul teritoriu;
  - insuficient de proactiv calendarul cu măsurile care urmează să fie implementate, având ca orizont de timp anul 2030. În comparație, documentul similar de politică publică al S.U.A. prevede ca unele măsuri


din Legea privind reducerea inflației (Inflation reduction act - IRA) să fie aplicate în unele cazuri imediat, iar în ceea ce privește lanțul de aprovizionare începând cu anul 2024. Acest aspect conduce la creșterea decalajului tehnologic și comercial existent între Uniunea Europeană și Statele Unite și China;

- că problematica ajutorului de stat și a autorizării reformelor nu este suficient de clar tratată și nu oferă o viziune unitară și coerentă la nivelul UE. Acest fapt va menține inegalitățile și inechitățile prezente dintre statele membre. De asemenea, aceste politici sunt ineficiente în absența identificării unor noi instrumente de finanțare, cum ar fi prin comparație subvențiile generoase și scutirile de impozite prevăzute a fi acordate agenților economici conform IRA;
- sunt necesare clarificări privind metoda de calcul a amprentei de mediu a materiilor prime critice (CRM) introduse pe piața UE, datorită faptului că producția de materii prime critice în diferite etape ale lanțului valoric poate avea un impact negativ asupra mediului;
- că propunerea poate fi îmbunătățită prin evidențierea măsurilor necesare în vederea maximizării recuperării CRM din deșeurile extractive, astfel încât să fie minimizat impactul extracției acestor resurse asupra mediului; de asemenea ar fi utile clarificări punctuale referitoare la îmbunătățirea circularității și durabilității materiilor prime critice pe diferitele etape ale lanțului valoric, astfel încât să fie asigurat un nivel ridicat de protecția mediului, coroborat cu menținerea unui preț competitiv al acestora;
- că intenția de reducere la doi ani a duratei procesului de autorizare a noilor proiecte miniere este nerealistă, ținând cont de complexitatea crescută a acestor demersuri, în mod cert această propunere se va confrunta cu dezaprobarea entităților publice și private din domeniul protecției mediului, atât la nivelul central al Uniunii Europene, cât și la nivelul statelor membre;
- că cele două propuneri de regulamente, conexe - Regulamentul privind industria care contribuie la obiectivul zero emisii nete – NZIA și Regulamentul privind materiile prime critice (CRMA) - prevăd o creștere a volumului de cheltuieli administrative într-o proporție ridicată. NZIA - din 11,5 milioane euro finanțare totală propusă, sunt necesare 5,25 milioane din H7 și la CRMA - din 18,2 milioane euro finanțare totală, 15 milioane sunt finanțate din capitolul H7;
- că propunerea de regulament prevede repere ambițioase, însă fără a oferi suficiente măsuri practice pentru îndeplinirea obiectivelor propuse.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2023) 160 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

  
**PREȘEDINTE**  
Senator **Vasile DUMICH**  


**SECRETAR**  
Senator **Vlad MARCEA**  


*Întocmit: Violeta Alexandra Dușă, consilier*